

Laura Herța

# RELAȚIILE DE PRIETENIE ROMÂNNO-IUGOSLAVE (1965-1970)

De la semnificația dușmanului titoist  
la semnificația prietenului iugoslav



Laura M. Herța

•

**RELAȚIILE DE PRIETENIE ROMÂNNO-IUGOSLAVE  
(1965-1970)**

**De la semnificația dușmanului titoist  
la semnificația prietenului iugoslav**



Laura M. Herța

RELAȚIILE DE PRIETENIE  
ROMÂNNO-IUGOSLAVE  
(1965-1970)

*De la semnificația dușmanului titoist  
la semnificația prietenului iugoslav*

PRESA UNIVERSITARĂ CLUJEANĂ

2024

***Referenți științifici:***

**Conf. univ. dr. habil. Alina Branda**

**Conf. univ. dr. habil. Adrian-Gabriel Corpădean**

ISBN 978-606-37-2450-3

**© 2024 Autoarea volumului. Toate drepturile rezervate.  
Reproducerea integrală sau parțială a textului, prin orice  
mijloace, fără acordul autoarei, este interzisă și se pedepsește  
conform legii.**

**Universitatea Babeș-Bolyai  
Presa Universitară Clujeană  
Director: Codruța Săcelean  
Str. Hasdeu nr. 51  
400371 Cluj-Napoca, România  
Tel./fax: (+40)-264-597.401  
E-mail: editura@editura.ubbcluj.ro  
<http://www.editura.ubbcluj.ro/>**

# CUPRINS

<b>INTRODUCERE.....</b>	<b>7</b>
Cadrul metodologic și teoretic .....	10
<b>RELAȚIILE DE PRIETENIE ROMÂNNO-IUGOSLAVE (1965-1970).</b>	
<b>DE LA SEMNIFICAȚIA DUȘMANULUI TITOIST</b>	
<b>LA SEMNIFICAȚIA PRIETENULUI IUGOSLAV .....</b>	<b>15</b>
Reforme (și probleme) interne în Iugoslavia .....	15
Ascensiunea lui Ceaușescu: schimbări în plan intern și continuitate în plan extern .....	26
Primăvara de la Praga – atitudini și implicații în România și în Iugoslavia .....	41
<i>Atitudini și implicații în România .....</i>	<i>50</i>
<i>Atitudini și implicații în Iugoslavia .....</i>	<i>62</i>
O analiză constructivistă asupra relațiilor de prietenie româno-iugoslave.....	67
<b>CONCLUZII ȘI DESCHIDERA PERSPECTIVEI</b>	
<b>PENTRU EVOLUȚIILE ULTERIOARE .....</b>	<b>83</b>
<b>ANEXE .....</b>	<b>106</b>
Documente de arhivă din România .....	106
Discursuri Tito și documente edite de arhivă din Iugoslavia.....	144
<b>BIBLIOGRAFIE .....</b>	<b>149</b>
<b>INDICE .....</b>	<b>167</b>



## INTRODUCERE

Lucrarea aceasta reprezintă un capitol extins din teza de doctorat susținută în 2011, sub coordonarea profesorului universitar Ladislau Gyémant, intitulată *Relațiile româno-iugoslave în perioada 1950-1970*, și se concentrează pe relațiile bilaterale dintre cele două state comuniste în perioada 1965-1970. Cartea continuă prezentarea evoluției relațiilor interstatale și se clădește pe următoarele volume publicate anterior: *De la relațiile româno-sârbe la relațiile româno-iugoslave. Interpretări constructiviste*, Cluj-Napoca: EFES, 2012; *Construcția amenințării titoiste și impunerea modelului sovietic. Conflictul româno-iugoslav prin lentila socio-constructivistă (1948-1954)*, Cluj-Napoca: Presa Universitară Clujeană, 2016; *Normalizarea relațiilor româno-iugoslave (1955-1960). Înțelegeri intersubiective asupra limitelor acceptării variantei iugoslave*, Cluj-Napoca: Presa Universitară Clujeană, 2022; *Relațiile „de bună vecinătate” româno-iugoslave (1960-1965). Idei împărtășite cu privire la politica coexistenței pașnice*, Cluj-Napoca: Presa Universitară Clujeană, 2023.

Întreaga noastră cercetare a urmărit investigarea evoluției raporturilor româno-sârbe/iugoslave de-a lungul unor perioade istorice diferite cu scopul de a detecta natura relației bilaterale și factorii (endogeni/exogeni, materiali/ideatici, intenționali/situaționali) care au determinat anumite cursuri de acțiune. Cercetarea noastră a evidențiat că, încă de la sfârșitul secolului al XIX-lea, România și Serbia nu au întâmpinat litigii insurmontabile și că au manifestat mai degrabă predispoziție spre conlucrare și angajare în eforturi de cooperare regională. Perioada interbelică, marcată de eforturile României și ale Iugoslaviei de a se angaja în construirea unui microsistem de alianță regional (concretizat în Mica Înțelegere și în Antanta Balcanică), denotă predispoziția celor două state de a elimina antagonizarea și de a identifica *cunoștințele împărtășite* privind nevoia unui sistem de securitate regional; astfel, România și Iugoslavia și-au construit *identități de state aliante*. Devierile temporare de la această dinamică a relației au întrerupt colaborarea și au

paralizat relația de state aliante, însă România și Iugoslavia nu s-au perceput reciproc drept state inamice, iar identitățile egoiste, bazate pe supraviețuire și maximizare a puterii, nu au prevalat în raporturile româno-iugoslave. În consecință, analiza noastră a insistat pe prevalența factorilor exogeni și situaționali în momentele în care apropierea româno-iugoslavă a fost perturbată (așadar, nu a existat o animozitate endemică sau autoperpetuantă), precum și pe rolul complementar al factorilor materiali și ideatici.

Cu toate acestea, raporturile bilaterale din perioada comunistă au debutat cu transformarea covârșitoare a elementelor definitorii pentru relația Belgrad-București. Radiografierea datelor empirice și studiul documentelor de arhivă reflectă faptul că tensiunea româno-iugoslavă din perioada 1948-1954 nu a fost rezultatul naturii belicoase sau ireconciliabile a relației dintre cele două state, ci a fost rezultatul unei configurații regionale bazate pe atributele agregate ale stalinismului și pe blamarea acțiunilor comuniștilor iugoslavi. Astfel, conflictul româno-iugoslav a fost un construct temporar, situațional și exogen celor două popoare vecine, declanșat de impunerea de la Moscova a unei linii directe de acțiune, care a reprezentat pentru elita comunistă română o realitate obiectivată, ale cărei atribute trebuiau asimilate. Conflictul subit româno-iugoslav nu poate fi înțeles prin prisma unor identități osificate ale României și ale Iugoslaviei, ci doar prin prisma identităților asumate de România după 1947 și de Iugoslavia titoistă după 1945. Litigiul româno-iugoslav a survenit pe fondul unei identități a democrației populare, condusă de o elită fragmentată, nelegitimată popular, dependentă de Moscova (în cazul României) și a unei identități a Iugoslaviei regenerate după război, condusă de un partid comunist unitar, legitimat, profund revoluționar, avându-l în frunte pe Tito și care a încercat să respingă unicitatea modelului sovietic în calea spre socialism și imixtiunea sovietică în afacerile interne iugoslave. În plus, ostilitatea României față de Iugoslavia trebuie înțeleasă și prin prisma nesiguranței elitei comuniste de la București asupra propriei identități comuniste: până la începutul anilor 1960, comuniștii români au resimțit referențialul extern sovietic, datorită dependenței covârșitoare de Moscova. Prin contrast cu legitimitatea grupului de comuniști din jurul lui Tito,

victorios în lupta pentru eliberarea țării în timpul celui de-al Doilea Război Mondial și beneficiar al recunoașterii deopotrivă interne și internaționale, elita comunistă de la București s-a autoidentificat în termeni precari tocmai pentru că raza sa de acțiune depindea nu de legitimare internă, ci de susținere sovietică externă.

Eliminarea factorilor perturbatori contextuali din relația Belgrad-Moscova a coincis cu normalizarea raporturilor româno-iugoslave după 1954. Relația României cu Iugoslavia în perioada 1954-1959 pare să fi fost guvernată de preluarea principiilor stabilite în discursurile oficiale de Hrușciiov, dar și a unor imperative deja sedimentate: primordialitatea intereselor sovietice și angajament deplin pentru dezideratele Moscovei. Pe de altă parte, în măsura în care structura blocului sovietic a permis, România a înțeles că regulile staliniste au fost modificate, iar Iugoslavia post-invăzie în Ungaria, chiar și condamnabilă pentru „revizionism”, putea fi acceptată ca și partener în relații statale normale. Așadar, regulile în blocul est-european au fost alterate prin dinamica evenimentelor dintre 1953-1958, iar relația româno-iugoslavă a regresat din starea conflictuală, oricum în mare parte „fabricată” prin prisma necesității ajustării comportamentului comuniștilor români la imperativele staliniste, la o stare de normalizare, absolut tolerată de noile atribute ale structurii. Pe baza acestor transformări, cele două țări vecine au identificat mai multe sectoare de convergență a intereselor, domenii de cooperare intensă chiar, deși au existat și divergențe ideologice și controversate conjuncturale.

Abia pe parcursul deceniului șase elita politică de la București reușește să se „debaraseze” de identificarea cu referentul extern sovietic și să își întărească identitatea comunistă în plan intern. Acest lucru a avut repercusiuni directe și imediate asupra raporturilor cu vecinii iugoslavi. Cursul autonom al României (inițiat în 1964 și menținut până la finele anilor 1980) a fost direct proporțional cu intensificarea cooperării româno-iugoslave. Dinamica colaborării într-o multitudine de sfere, dublată puternic de asumarea unor poziții similare cu privire la evenimentele din politica internațională, au trasat elementele relației de prietenie româno-iugoslave. Liderii celor două state nu doar au reacționat în planul evenimential (condamnând anumite acțiuni sovietice, sprijinind lupta națiunilor mici

pentru independență, blamând cursa înarmărilor, considerată factor perturbator major în menținerea păcii și securității internaționale), ci au „relatat” (în termeni constructiviști) necesitatea eliminării blocurilor militare, au justificat ideologic pozițiile de politică externă asumate prin invocarea sistematică a principiilor coexistenței pașnice care trebuiau să guverneze relațiile interstatale. După anul 1965, România și Iugoslavia s-au perceput reciproc ca state prietene, aliate, unite de interesele comune (în pofida faptului că, așa cum am menționat, elitele politice nu au convenit asupra tuturor aspectelor din politica internațională și nu au adoptat constant poziții identice). În plan internațional, atitudinile similare și maximizarea cooperării în raporturile bilaterale au determinat atât recunoașterea similarităților dintre politicile celor două țări, cât și natura relației bazate pe prietenie. Aproximarea româno-iugoslavă a fost pozitiv receptată în Occident (fapt ce a atras, după cum am evidențiat, sprijin pentru autonomia română și independența iugoslavă, precum și o implicare a celor două țări în mecanismele și instituțiile financiare vestice) și a fost privită cu mare circumspecție la Moscova, deși niciodată elita de la Kremlin nu a fost realmente „provocată” în declanșarea unei atitudini belicoase față de cele două țări care promovau nealinieră: Iugoslavia a rămas mereu legată ideologic de „familia socialistă”, iar România a fost atentă să nu devieze complet de la angajamentele la blocul sovietic (în ciuda limitării intenționate ale acestora).

### **Cadrul metodologic și teoretic**

Lucrarea are la bază abordarea istoric-descriptivă, precum și abordarea analitic-interpretativă. Instrumentul central de cercetare este analiza de document. În plus, metodologia lucrării are la bază analiza comparativă și studiul de caz. Demersul este unul analitic. Miza lucrării este să furnizăm o perspectivă constructivistă asupra relațiilor româno-iugoslave, adică să interpretăm modalitatea prin care aceste relații bilaterale au suferit modificări pe parcursul perioadei investigate, prin prisma cadrului conceptual avansat și susținut de anumiți autori socio-constructiviști din domeniu de studiu Relații Internaționale.

De ce o perspectivă constructivistă? Întrucât considerăm că abordările raționaliste și materialiste din domeniul de studiu Relațiile Internaționale sunt profund reducționiste, sărăcind dramatic arealul explicativ ideatic al constituirii identităților statale și înțelegerea proceselor de interacțiune dintre agenții statali. Totodată, ele sunt tributare unor elemente simplificatoare, bazate pe tendința spre izomorfism (identitatea de structură a agenților statali), pe exclusivitatea factorilor materiali, pe forme de mecanicism/reacții mecanice în comportamentul statal și sunt, așa cum afirmă teoreticienii constructiviști, incomplete, nu neapărat eronate.

În lucrarea *Construcția amenințării titoiste și impunerea modelului sovietic. Conflictul româno-iugoslav prin lentila socio-constructivistă (1948-1954)*, publicată în 2016, la Presa Universitară Clujeană am prezentat, descris și analizat ruptura bruscă între România și Iugoslavia și am problematizat această transformare majoră în raporturile româno-iugoslave, argumentând că acel conflict nu a reprezentat efectul cumulativ al unor rivalități latente sau tensiuni pre-existente, ci mai degrabă rezultatul dependenței comuniștilor români de Moscova. Raporturile bilaterale din perioada comunistă au debutat cu transformarea covârșitoare a elementelor definitorii pentru relația Belgrad-București. Radiografierea datelor empirice și studiul documentelor de arhivă reflectă faptul că tensiunea româno-iugoslavă din perioada 1948-1954 nu a fost rezultatul naturii belicoase sau ireconciliabile a relației dintre cele două state, ci a fost rezultatul unei configurații regionale bazate pe atributele agregate ale stalinismului și pe blamarea acțiunilor comuniștilor iugoslavi. Astfel, conflictul româno-iugoslav a fost un construct temporar, situațional și exogen celor două popoare vecine, declanșat de impunerea de la Moscova a unei linii directe de acțiune, care a reprezentat pentru elita comunistă română o realitate obiectivată, ale cărei atribute trebuiau asimilate. Conflictul subit româno-iugoslav nu poate fi înțeles prin prisma unor identități osificate ale României și ale Iugoslaviei, ci doar prin prisma identităților asumate de România după 1947 și de Iugoslavia titoistă după 1945. Litigiul româno-iugoslav a survenit pe fondul unei identități a democrației populare, condusă de o elită fragmentată, nelegitimată popular, dependentă de Moscova (în cazul României) și a unei identități a Iugoslaviei regenerate după război, condusă de un partid comunist unitar, legitimat, profund revoluționar, avându-l în frunte pe Tito

și care a încercat să respingă unicitatea modelului sovietic în calea spre socialism și imixtiunea sovietică în afacerile interne iugoslave. În plus, ostilitatea României față de Iugoslavia trebuie înțeleasă și prin prisma nesiguranței elitei comuniste de la București asupra propriei identități comuniste: până la începutul anilor 1960, comuniștii români au resimțit referentul extern sovietic, datorită dependenței covârșitoare de Moscova. Prin contrast cu legitimitatea grupului de comuniști din jurul lui Tito, victorios în lupta pentru eliberarea țării în timpul celui de-al Doilea Război Mondial și beneficiar al recunoașterii deopotrivă interne și internaționale, elita comunistă de la București s-a autoidentificat în termeni precari tocmai pentru că raza sa de acțiune depindea nu de legitimare internă, ci de susținere sovietică externă.

În acest volum ne propunem să arătăm modul în care au fost construite relațiile de prietenie dintre cele două țări vecine după anul 1965. Analiza utilizează lentila constructivistă pentru a arăta modul în care identitățile de state socialiste prietene, lansate în proiecte comune de sprijinire a principiilor coexistenței pașnice, au fost rezultatul proceselor de interacțiune bilaterală, iar microstructura interacțională româno-iugoslavă din perioada 1965-1970 nu mai era deloc una guvernată de suspiciune și de *dilema securității* (prezentă în perioada 1949-1953), ci de una dominată de cooperare, de interese colective și de elemente ale *comunității de securitate*. Lucrarea de față descrie modificările din politica internă a Iugoslaviei și analizează reorientarea (mai precis continuarea inițiată în 1964) politicii externe a României după preluarea conducerii de către Ceaușescu. Un întreg subcapitol va fi rezervat examinării evenimentelor din Cehoslovacia, din anul 1968, și impactului Primăverii de la Praga asupra relației României cu Iugoslavia. În acest capitol vom relua argumentația referitoare la construirea amenințării titoiste (de la începutul anilor 1950) prin contrast cu perceperea Iugoslaviei ca stat prieten sau aliat (la finele anilor 1960). Cursul autonom al României inițiat în 1964 (odată cu Declarația din aprilie) și menținut până la finele anilor 1980 a fost direct proporțional cu intensificarea cooperării româno-iugoslave. Dinamica colaborării într-o multitudine de sfere, dublată de asumarea unor poziții similare cu privire la evenimentele din politica internațională, a trasat elementele relației de prietenie româno-iugoslave.

Teza centrală a întregii cercetări este următoarea: ideile împărtășite, percepțiile, modalitatea de identificare a *sinelui* în raport cu *celălalt*, normele și regulile constitutive ale structurilor în care au interacționat România și Iugoslavia au avut un rol covârșitor în conturarea, alterarea sau perpetuarea relațiilor bilaterale. Cercetarea urmărește investigarea evoluției raporturilor româno-sârbe/iugoslave de-a lungul unor perioade istorice diferite cu scopul de a detecta natura relației bilaterale și factorii (endogeni/exogeni, materiali/ideatici, intenționali/situaționali) care au determinat anumite cursuri de acțiune.



ISBN: 978-606-37-2450-3